《安徽省“十四五”老龄事业发展规划（征求意见稿）》起草说明

1. 起草背景

为深入贯彻习近平总书记关于老龄工作的重要讲话指示精神，贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府有关决策部署，推动实施积极应对人口老龄化国家战略，推进新时代老龄事业高质量发展，不断增强老年人获得感、幸福感、安全感，根据《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》《安徽省国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》等，制定本规划。

二、主要内容

（一）规划背景。总结“十三五”取得的主要成绩，分析“十四五”面临的形势。“十三五”时期，在省委、省政府坚强领导下，全省老龄事业发展制度体系不断健全，老年社会保障能力不断增强，老年健康服务成效日益凸显，养老服务有效供给不断增加，养老、孝老、敬老的社会范围更加浓厚，逐步探索出一条具有安徽特色的应对人口老龄化道路。“十四五”期间，老龄化程度、老年人口抚养比将双双持续提升，人口老龄化与失能老年人增多、高龄少子化、家庭规模小型化、纯老化等交织共存，人口老龄化形势严峻。与此同时，积极老龄观、健康老龄化已形成共识，应对人口老龄化的政策储备、物质储备日益丰厚，老龄工作机遇与挑战并存，任务艰巨而责任重大。

（二）总体要求。明确“十四五”时期我省老龄事业发展的指导思想、基本原则和发展目标。强调全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记关于老龄工作重要指示精神，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，坚持党委领导、政府主导、社会参与、全民行动，坚持党委领导、各方参与，系统谋划、综合施策，兜好底线、协调发展，突出重点、夯实基层，以人为本，共建共享的工作原则，实施积极应对人口老龄化国家战略，把积极老龄观、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程。加快完善社会保障体系、养老服务体系、健康支撑体系，持续推进老龄产业新发展，积极构建老年友好型社会环境，尽力而为、量力而行，深化改革、综合施策，加大制度创新、政策供给、财政投入力度，让老年人共享改革发展成果、安享幸福晚年，奋力实现老龄事业高质量发展，共同谱写经济强、格局新、环境优、活力足、百姓富的现代化美好安徽新篇章。到2025年，积极应对人口老龄化的制度框架基本建立，老龄事业和产业有效协同、高质量发展，居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系和健康支撑体系加快健全，全社会积极应对人口老龄化格局初步形成，老年人获得感、幸福感和安全感显著提升。

（三）“十四五”老龄事业发展的重点任务，从5个方面提出20项举措。

**一是健全老年社会保障体系。**完善多层次养老保险体系，完善养老保险制度，推动应保尽保，健全养老金待遇合理调整机制。健全医疗保障制度，完善基本医疗政策，鼓励发展商业健康保险。稳步建立长期护理保险制度，构建长期护理保险制度政策框架，做好政策衔接。完善社会福利和社会救助体系，提高老年人社会福利水平，构建社会救助兜底保障格局。

**二是着力优化养老服务体系。**提高家庭养老功能。，强化赡养义务，支持家庭承担养老功能健全居家社区机构相协调的服务体系，推进养老服务设施建设和运营，推动公办养老机构改革，强化养老机构管理，支持发展互助养老新模式。推进养老服务适度普惠，大力发展普惠型养老服务，实施普惠养老城企联动专项行动，强化居家社区养老服务能力。补齐农村养老服务短板，助力乡村振兴战略，健全县乡村三级农村养老服务网络。

**三是加快构建老年健康支撑体系。**健全老年人疾病预防体系，统筹实施老年人相关基本公共卫生服务项目，构建慢性病综合防治服务体系，落实各项预防举措。完善老年人医疗服务体系，加强老年医学专科体系建设，提高老年医疗多病共治能力，推进老年医学专科联盟建设，推动医疗服务向居家社区延伸，提供接续性医疗服务，加强安宁疗护服务体系建设，推进老年友善医疗机构建设。加强老年人康复护理服务，建立康复护理体系，开展居家社区照护服务。提升医养结合服务能力和水平，丰富医养结合服务供给，提高医养结合规范化水平，壮大医养结合人才队伍。增强老年人主动健康能力，树立正确的健康观念，开展主题宣传教育。发挥中医药养生保健作用，推进面向老年人的中医药健康管理服务，发展中医医师作用。

**四是全面建设老年友好型社会。**弘扬孝亲敬老传统美德，加强积极老龄观宣传教育，扩大敬老活动影响力。维护老年人合法权益，加强涉老政策制度建设和普法宣传，构建老年人权益保障机制发挥老年人积极作用，开发老龄人力资源，丰富老年人精神文化生活。推进老年宜居环境建设，推动适老化改造，普遍建设老年友好型社区，建设兼顾老年人需求的智慧社会。

**五是统筹推进老龄产业发展。**营造便捷高效的营商环境，强化政策支持，推进健康养老产业“双招双引”工作，实现老年用品产业规模化发展。推动老龄产业高质量供给，加强老年用品研发制造，提升为老服务智能化、信息化水平，促进养老和旅游融合发展，有序发展老年人普惠金融服务。

重点任务设置9个专栏，分别是：“十四五”期间安徽省老龄事业发展主要指标、建立健全基本养老服务制度、老年医学专科体系建设工程、优质医养结合示范创建行动、加强为老服务专业人才培养、深化老年人优待服务、基层老年协会规范化建设行动、完善老年教育体系、开展“智慧助老”行动。

（四）保障措施。从加强党的领导、强化组织协调、完善投入机制、开展监测评估等4个方面提出要求。