

河源市中药（南药）产业发展“十四五”规划

（征求意见稿）

河源市发展和改革局

2022年4月

目 录

一、发展基础和发展环境.....	1	-
(一) 发展基础.....	1	-
(二) 发展形势.....	7	-
二、总体要求.....	11	-
(一) 指导思想.....	11	-
(二) 基本原则.....	11	-
(三) 发展目标.....	12	-
(四) 空间格局.....	15	-
三、重大工程.....	17	-
(一) 示范基地扶植工程.....	18	-
(二) 龙头企业引领工程.....	19	-
(三) 支撑平台构筑工程.....	20	-
四、主要任务.....	21	-
(一) 开展产地检测, 提供种植指引.....	21	-
(二) 推行生态种植, 建立追溯体系.....	23	-
(三) 深化运作模式, 拓展融资渠道.....	24	-
(四) 构建产业体系, 强化项目支撑.....	25	-
(五) 促进三产融合, 培育新兴业态.....	28	-
(六) 主动融入湾区, 共建南药产业.....	30	-
(七) 引入优质资源, 打造健康高地.....	32	-

(八) 弘扬南药文化, 打响河源品牌.....	- 33 -
五、保障措施.....	- 34 -
(一) 强化要素保障.....	- 34 -
(二) 健全管理机制.....	- 35 -
(三) 建立咨询体系.....	- 35 -
(四) 狠抓项目落地.....	- 35 -
(五) 加强考核评估.....	- 36 -

河源市中药（南药）产业发展“十四五”规划

为深入贯彻习近平总书记关于“遵循中医药发展规律，传承精华，守正创新”和“推动形成优势互补高质量发展的区域经济布局”的重要论述，深入落实广东省委《关于促进中医药传承创新发展的若干措施》和广东省委和省政府《关于构建“一核一带一区”区域发展新格局促进全省区域协调发展的意见》，紧扣高质量发展主题，坚持新发展理念，融入新发展格局，发挥比较优势，立足生态发展，全力推进“示范区”“排头兵”和幸福和谐美丽河源建设，积极培育南药产业为新的经济增长点，特编制我市中药（南药）产业发展“十四五”规划。

一、发展基础和发展环境

（一）发展基础

1. 自然条件

中药（南药）是指生长在长江以南的热带、亚热带地区，大体以北纬 25° 为界，传统指粤、桂、闽、云、琼及台湾等部分地区所产的道地药材。南药适宜在年平均气温在 20°C 以上、年降雨量为 $1200\sim 2000\text{mm}$ 、年平均相对湿度在 80% 左右、土壤 pH 值为 $4.5\sim 5.5$ 、山地坡度为 $15\sim 30^{\circ}$ 的环境中种植。我市地处粤北生态发展区，是全省重要的生态屏障、水源涵养地和生物多样性保护地，具有适宜中药（南药）种植的气候、山地、水源等条件。

气候条件温和。我市境内地理坐标在东经 $114^{\circ}14'$ 至 115°

36′、北纬 23° 10′ 至 24° 27′ 之间，属亚热带季风气候，年平均气温 19.9~21.7℃，具有适合南药道地药材生长的气候环境。

山地环境适宜。我市地处北回归线北缘，地形以山地、丘陵为主，具有山区、小平原、丘陵、河谷、盆地的多样地形，且南北跨度大，还有三大台地平原：灯塔盆地、川南盆地、源城盆地，具有适合南药道地药材生长的山地环境。

优质水源丰富。我市水资源丰富，境内河流湖泊众多，雨量充沛，水环境质量良好，拥有着国内罕见的优质淡水资源。东江干流河源段水质达到地表水Ⅱ类水质标准，新丰江、枫树坝水库水质常年保持在地表水Ⅰ类水质标准。优质的水体资源，形成的水生态系统，为中药（南药）的多样化发展创造了天然的水源条件。

2. 发展现状

凭借优良的生态优势和地理环境，近年来，我市中药（南药）产业发展在种植规模、运营模式、主体投入、三产融合等方面取得一定的成效，积淀一定的基础。

（1）种植规模不断扩大

我市中药（南药）产业现以种植为主，据不完全统计，截至 2019 年底，全市共有南药种植企业、合作社、专业户、小农场等近 90 家，种植面积达 6 万亩，年产值约 3.4 亿元，种植品种主要有牛大力、山楂、吴茱萸、肉桂、金缨子、三叉苦、五指毛桃、黄精、岗梅、铁皮石斛、沉香、紫珠、玫瑰、龙脑樟、陈皮、金

线莲、连翘、花椒、仙草、鸡骨草、黄花梨、南五味、无花果、灵芝、辣木等。

南药种植主要是利用山地、林地，集中于灯塔盆地和紫金县，其他各县（区）种植规模相对较小。灯塔盆地的南药种植面积约2.5万余亩，主要分布在灯塔镇、顺天镇、涧头镇、大湖镇、三角镇、忠信镇、公白镇、礼士镇等。紫金县南药种植面积共有2.3万余亩，主要集中分布在龙窝镇、九和镇和凤安镇，特别是华润三九医药股份有限公司与中山大学、广东省中药材种植行业协会的有关专家通过调研提出紫金县基于种植生态环境十分适宜种植南药后，紫金县积极布局和迅速发展南药种植基地，建立了一批标准化、规范化、集聚化的连点成片的中药（南药）基地，现有千亩以上基地4个、百亩以上基地26个、育苗基地2个。此外，连平县、和平县、龙川县也有少量中药（南药）种植。

专栏1 河源市南药种植面积和分布地区一览表

县(区)	种植面积 (万亩)	主要企业(基地)
灯塔盆地	2.50	泰宝、南领药业、雄达、润生堂、佳泰、富阳生物、绿乡、三友等
紫金县	2.30	一圆、呀依山、百合谷、田头合作社、春和合作社等
连平县	0.65	
和平县	0.36	
东源县	0.60	
龙川县	0.21	南药谷

源城区	0.23	
-----	------	--

（2）运营模式利益联结

我市中药（南药）种植单位主要有企业、合作社、专业户、小农场等，主要采用“公司+基地+合作社+农户”产销结合利益联结的运营模式。灯塔盆地南领药业采取“统一技术标准、统一投入、统一农事管理、统一品牌、统一销售”的“五统一”管理模式，导入自然农作耕种理念，选择当地农户融入种植作业当中。紫金县一圆中药材开发有限公司投资建设九和镇金光村南药种植示范基地，通过基地的示范推广，鼓励引导有意愿有条件种植南药的专业户和合作社利用荒地、山林种植药材，并受华润三九医药股份有限公司委托，与种植专业户签订“产、供、销”合作协议，负责提供种苗、种植技术培训和兜底保价回收药材。此外，本地一些有意识和有实力的种植户、合作社、示范基地等市场主体自发组织成立南药相关协会，提高价格谈判能力和市场竞争能力，从而进一步开拓市场。

（3）市场主体投入积极

近年来，随着中药（南药）市场情况看好，价格上扬，市场主体积极投入种植中药（南药）。2018年，棕榈股份大健康板块成立河源市南领药业公司，投资灯塔南药基地，集药材种子种苗繁育、中药材规范化种植（GAP）、中药健康产品研发、生产、销售及文旅于一体，作为现代中药龙头企业，南领药业通过基地种植、市场交易、技术依托的方式，掌握若干南药品种的上游资

源，稳固联接中药材下游需求，通过“公司+基地+农户”的模式，积极带动周边农户，发展优质种子种苗繁育、中药材种植，组织、带动种苗基地周边地区的千家万户种植南药，引领农户种药致富，推动当地中药材种植业发展，致力于打造完整的现代绿色中药产业链。此外，近年来广州、深圳等地的医药企业先后投资河源建设药厂项目。

（4）三产融合逐步推进

在中药（南药）+二产方面，截至目前，全市共有从事中药制剂、饮片生产的大中型企业有9家，主要从事道地中药研发、生产和销售，中西药制剂及中草药提取。其中广东和平药业有限公司为本土知名企业，始建于1970年，设有片剂、胶囊剂、茶剂、颗粒剂、丸剂5条生产线及中药提取车间，汉桃叶片、重感灵片、毛冬青胶囊被列为国家中药保护品种，野木瓜片、昆明山海棠片为省优质产品，汉桃叶片为广东省名牌产品，板蓝根茶为全国首创茶块剂型。近年来，我市积极推动国内知名药厂如广州白云山和记黄埔中药有限公司、广州医药集团有限公司等在河源设立生产基地，带动本地中药材精深加工，提升产品附加值。

专栏 2 河源市南药主要厂家和加工基地

类别	名称
生产厂家 加工基地	广东和平药业有限公司 广州白云山和记黄埔中药有限公司河源基地 深圳市佳泰药业股份有限公司 河源市金源绿色生命有限公司 广东九天绿药业有限公司 连平县九连山制药厂股份有限公司 广州医药集团有限公司中药材种植加工基地 深圳市先红品牌策略有限公司灵芝产业基地 广东星晋实业投资有限公司甜叶菊种植加工基地

在“中药（南药）+三产”方面，主要突出“中医+康养”保健理念，探索发展大健康产业，依托森林、温泉等特色资源开发打造了一批中医健康养生文旅项目和产品，其中巴伐利亚庄园、客天下水晶温泉、康泉十八云溪温泉度假村成功申报广东省中医药文化养生旅游示范基地。部分企业结合南药种植，探索开发康养产业，绿乡公司结合中天玫瑰种植和加工，分别在忠信镇柘陂村和灯塔镇梨园村发展农旅产业，泰宝公司结合 GAP 示范基地建设集体验、休闲、养生于一体的中药生态园区。

专栏 3 河源市中医药文化养生旅游示范基地

类别	名称
中医药人文旅游	巴伐利亚庄园
中医药人文旅游	客天下水晶温泉
中医药生态旅游	康泉十八云溪温泉度假村

我市中药（南药）产业发展虽然取得一定成效，但仍存在不少问题。一是产业发展方式粗放。在种植方面，种植区域分布相对零散，种植户还有相当一部分以农户、家庭、小规模企业自发种植为主，主要采取原始粗放的种植模式，总体实力不强；因种植周期长、自然因素影响大，缺乏技术指导服务，又缺少有效的风险对冲工具，导致农户积极性不高；在加工方面，中药加工企业不多且大型企业、龙头骨干企业少，示范带动能力不强。加工以初始加工为主，缺乏精深加工，整体上仍处于产业链条初始环节，产品附加值较低；在经营方面，多由种植大户、合作社收购或种植户自行联系销路，存在一定的市场供求信息不对称，出现外部市场紧销而内部产品积存的情况。二是产业链条尚未成型。近年来通过市场培育，我市南药产业发展初具雏形，但整体效应和市场价值还没有充分体现出来，从育苗、种植、初加工、深加工、交易全产业链条尚未成型。三是产业业态创新缓慢。目前开发打造的中医药健康养生项目以“中医药+康养”为主，发展模式和服务内容都比较单一，融合一、二、三产业的“大健康+大平台+大数据+大服务”新产业、新业态仍在探索阶段，还没有完全跟上中医药产业远程移动化、多元个性化的发展脚步。

（二）发展形势

“十四五”时期，我市中药（南药）发展面临新的发展形势，国家促进中医药传承创新发展、加快构建优势互补高质量发展的

区域经济布局和国内国际双循环相互促进的新发展格局、建设粤港澳大湾区中医药高地、广东省“一核一带一区”区域发展新格局等，为我市中药（南药）发展带来机遇和挑战。

——机遇

（1）政策利好助推发展

中共中央、国务院下发《关于促进中医药传承创新发展的意见》、广东省委省政府颁发《关于促进中医药传承创新发展的若干措施》等对中药（南药）发展指明方向，加强中药材质量控制，强化中药材道地产区环境保护，修订中药材生产质量管理规范，推行中药材生态种植、野生抚育和仿生栽培。严格农药、化肥、植物生长调节剂等使用管理，分区域、分品种完善中药材农药残留、重金属限量标准。制定中药材种子种苗管理办法。规划道地药材基地建设，引导资源要素向道地产区汇集，推进规模化、规范化种植。支持中药材产区“一村一品、一镇一业”特色产业发展；完善中药质量保障，加强中药材质量控制。国家和地方出台相关政策，将有力推动我市中药（南药）产业的高质量发展。

（2）区域协调优势突显

我国新形势下促进区域协调发展总的思路是按照客观经济规律调整完善区域政策体系，发挥各地区比较优势，促进各类要素合理流动和高效集聚，增强创新发展动力，增强中心城市和城市群等经济发展优势区域的经济和人口承载能力，增强其他地区在保障粮食安全、生态安全等方面的功能，形成优势互补、高质

量发展的区域经济布局。我市处于全省“一核一带一区”区域发展新格局中的北部生态发展区，是国家生态保护与建设示范市，努力建设成为全省绿色发展的示范区、融入粤港澳大湾区的生态排头兵，立足这一功能定位，依据河源基础条件、资源禀赋和发展阶段，提供生态产品和发展生态产业，在区域协调发展中突显河源的比较优势，培育和发展中药（南药）产业。

（3）市场空间前景广阔

在中药材种植方面，目前我国已有 50 余种濒危野生中药材实现了种植养殖或替代，200 余种常用大宗中药材实现了规模化种植养殖，中药材种植面积、产量和产值逐年大幅度增加。

据资料显示，我国中药材市场规模 2018 年达到近 1246 亿元，预计 2022 年将达到 1708 亿元，2024 年将超过 2000 亿元，年平均复合增长近 10%。中药材市场年需求量超 200 万吨。因中药（南药）特殊性，只能在特定的地理环境、特定的气候条件下才能发挥其独特价值。过去中药厂商的原料主要通过收购采集野生中药材获得，经过多年采集，野生药材资源面临枯竭的情况，因而中药厂商转向采用人工种植南药，保持原料供给。目前的供给已经不能满足中药厂的需求，供需市场面临脱节的困境。同时中药标准化需要从源头控制药材的质量和药效，中药厂商不得不自行种植或定点委托种植。因此，河源凭借强大的生态资源优势，有能力在中药（南药）市场中脱颖而出。

——挑战

（1）同质化竞争严重

我省部分山区市也大力发展中药（南药），其发展定位与我市相似。云浮市提出以“4321”工程提质拓面，其中“四大引擎”之一为创建国家中医药产业发展基地，构建南药“一县一园、一镇一业、一村一品”，建设国家现代农业（云浮南药）产业园、全国名特优新高品质农产品（食药同源）全程质量控制试点市、中国中医药产业发展示范区。梅州市以打造南药产业为全市大健康产业发展的新抓手，出台《梅州市促进中医药传承创新发展实施方案（2020—2022）》，提出要打造“百万”中草药种植基地示范工程。肇庆市全力打造南药百亿产业集群，出台《肇庆市实施现代农业发展“611”工程五年（2018—2022年）行动方案》，明确南药产业定位为必须打造的“百亿产业集群”之一。我省部分山区城市同质化竞争，挤占了市场和资源，削弱我市生态优势的独特性与吸引力，对我市中药（南药）产业发展造成一定冲击。

（2）产业化要素匮乏

我市属广东省北部生态发展区，也是欠发达地区，综合吸引力相对较低，中药（南药）产业化的资金、人才、土地等支撑要素相对匮乏。我市地方财政底子薄，市、县两级在中药产业发展方面的专项资金投入相对不足，多元投入保障机制有待健全；同时，由于城市基础配套设施较为落后、公共服务体系尚待完善，受山区发展条件的制约，存在专业人才引进难、留住难的问题；此外，种植所需的土地流转缓慢，药材晒干所需平整、开阔的场

地较少，延缓中药（南药）产业化进程。

二、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记关于促进区域协调发展和促进中医药传承创新发展的重要论述，以深化供给侧改革为主线，紧扣高质量发展主题，坚持新发展理念，融入新发展格局，立足生态定位，发挥比较优势，全力推进“示范区”“排头兵”和幸福和谐美丽河源建设，坚持传承与创新，坚持集聚与融合，积极培育中药（南药）产业为新的经济增长点，打造“一核两带多园”的产业空间布局，实施示范基地扶植、龙头企业引领、支撑平台构筑三大工程，构建以南药种植及初加工为基础、南药精深加工为方向、南药产业融合为特色的全产业链，为发展广东省南药战略性支柱产业集群、建设粤港澳大湾区中医药高地作出河源贡献。

（二）基本原则

1. 政府引导、集约发展

加大对中药（南药）产业的扶持力度，制定配套政策，引导市场行为。通过“政府大力推动，企业积极主动，农户配合联动”的方式，有序引导产业向规模化、集约化、现代化方向发展，发挥龙头企业、种植大户等市场主体积极性，带动产业集约化发展。

2. 继承保护、创新发展

深入挖掘民间中药（南药）传统工艺、药方，保护道地药材资源，发展地方特色药材，传承精华，守正创新，在传统运作方式上不断创新，推进标准化、规范化种植，实现规模化、专业化生产。

3. 科学布局、集聚发展

立足生态发展功能定位，结合现有产业发展基础，发挥气候环境、山地环境、土地资源、水体资源等生态优势，总体规划，科学布局，引导资源要素向道地产区汇集，实现集聚发展。

4. 三产协同、融合发展

坚持一产做大、二产做优、三产做特，从育种、种植、初加工、药材销售到药品研发与精深加工，打通南药一二三全产业链条，促进产业融合，积极探索“南药+膳食”“南药+康养”“南药+文旅”等新业态、新模式，加快形成多业支撑的南药产业体系。

5. 科技引领、支撑发展

加强科技供给，引领南药发展，推动科技成果高效转化，加快关键技术和创新产品应用，提升南药种植技术和初加工能力，推广生态循环农业模式，提高产品质量和安全水平，支撑产业可持续发展。

（三）发展目标

依据《广东省发展现代农业与食品战略性支柱产业集群行动计划（2021—2025年）》，《粤港澳大湾区中医药高地建设方案

(2020—2025年)》，抢抓横琴建设世界一流中医药生产基地和创新高地机遇，结合我市奋力构筑“示范区”“排头兵”和“两个河源”的战略布局和打造生态经济发展新标杆的发展目标，大力推动南药规模化、标准化种植，引进国企、知名民企发展精深加工，加快打造南药产业集群，将我市打造成为粤港澳大湾区中医药高地重要支撑、广东省南药战略性支柱产业集群重点区域、粤澳合作中医药科技产业园中药材供应基地。

主要目标：

——优化布局南药良种繁育基地、南药种植加工基地，以“一核两带多园”的南药产业空间初见雏形；

——不断完善南药产业链条、市场体系，以南药种植及初加工为基础、南药精深加工为方向、一二三产业融合为特色的全产业链初步形成；

——稳步推进南药种植标准化、生产规范化、销售订单化，以种植、采摘、运输、加工、销售、使用全程可控的质量管理模式初步建成。

具体指标：

——种植南药面积30万亩以上，重点发展20种左右常用大宗南药、濒危珍稀药，产值规模超过60亿元；

——培育1~2家产值超过10亿元龙头企业，培育5~8家产值超过1亿元骨干企业；

——建成1~2个达到标准的南药种子种苗繁育产业化基地，

逐步实现南药种子种苗繁育、推广、服务功能；

——建成 3~5 个符合标准的南药药材种植产业化基地，覆盖大宗中药材品种、岭南地区道地品种、濒危稀缺及人工种植养殖基地；

——建立 2~4 个立足本地，利用互联网、大数据开展技术支撑和服务支撑的服务平台。

序号	指标	2020 年	2025 年	备注
1	种植面积（万亩）	6	30	
2	种植品种（种）		20	
3	产值（亿元）	3.4	60	
4	10 亿元产值龙头企业（家）		1~2	
5	1 亿元产值骨干企业（家）		5~8	
6	南药种子种苗繁育产业化示范基地（个）		1~2	符合《中药材种子种苗繁育产业化基地建设验收标准》
7	南药药材种植产业化示范基地（个）		3~5	符合《中药材生产质量管理规范》
8	支撑服务平台（个）		2~4	符合《广东省中药材产业化基地建设方案》要求

专栏 5 各县（区）南药种植重点发展培育品种和规模

县（区）	品种	2020年（基期值）		2025年（预测值）	
		面积（亩）	产量	面积（亩）	产量
灯塔盆地	牛大力、岗梅、佛手、化橘红、巴戟天、南板蓝、紫珠、吴茱萸、四叶参、肉桂、黄精、霍香、石参、无花果、葛根、玫瑰、澳洲茶油树、辣木、五指毛桃、石斛、灵芝、山楂、三叉苦	25000		50000	
龙川县	沉香、降香、牛大力、五指毛桃	2100			
和平县	五指毛桃、田七	3600			
紫金县	牛大力、山楂、吴茱萸、肉桂、金缨子、鸡骨草、三叉苦、五指毛桃、黄精、岗梅、石斛、金线莲、灵芝	23000			
东源县	广佛手、三叉苦、两面针、岗梅、牛大力、石斛	6000			
源城区	玉桂、灵芝	2300			
连平县	铁皮石斛等	6500			

（四）空间格局

根据现有我市南药产业发展基础，结合主体功能区规划，提出构建“一核两带多园”的产业空间布局。

“一核”即核心区，选择灯塔盆地国家农业高新技术产业示范区作为我市南药产业发展的核心区，形成研发中心、种苗繁育基地、药材种植基地、生产加工基地、各类服务平台（药材农贸市场、智慧商城、信息中心、技术服务及各种专业服务）高端

组团式布局。

“两带”即北部产业带、南部产业带。连平、和平和龙川形成北部产业带，源城、东源、江东新区和紫金形成南部产业带，全面布局南药种植、生产加工产业。

“多园”即若干种植基地、初加工基和精深加工园区、服务平台，实现点状开发，串点成线、连点成带。各县（区）在调整整合现有工业园区的基础上，建设一个专门的农产品（含中药材）初加工园区，以便农产品（含中药材）实现就近加工，降低成本，提升价值。

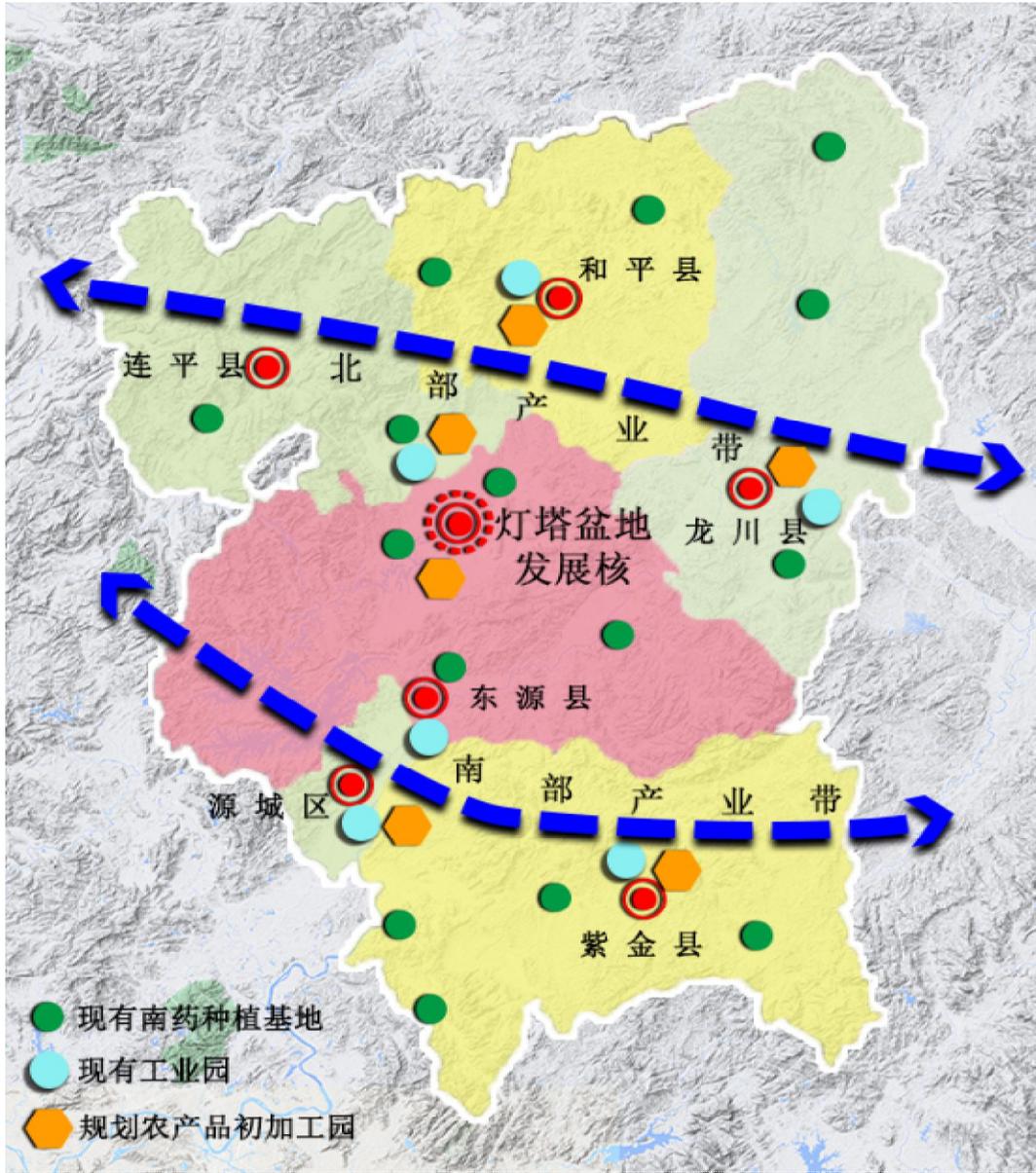


图1 河源市南药产业发展空间格局示意图

三、重大工程

以打造粤港澳大湾区南药新高地重要支撑、广东省南药战略性支柱产业集群重点区域为目标，实施示范基地扶植工程、龙头企业引领工程、支撑平台构筑工程三项重大工程。

（一）示范基地扶植工程

实施南药种植示范基地扶植工程，发挥示范带动效应。先行在灯塔盆地、紫金县等具有一定基础和比较优势的地区，优选区域和经营主体，按规范化、标准化、产业化的模式，打造若干种子种苗繁育基地和药材种植示范基地（大宗南药基地、道地药材基地），总结示范经验，推广成熟做法，发挥示范带动效应。

1. 种子种苗繁育基地。建设一批中药材种子种苗繁育基地。

——基地条件：总面积应不少于 1000 亩，其中主基地面积应不少于 200 亩，土地所有权清晰稳定。

——业务能力：基地具有开展种质搜集、整理、鉴定、保护、保存和利用的能力，能够进行优良品种选育工作，鼓励进行品种登记。

2. 药材种植示范基地。培育一批中药材（大宗南药、道地药材）规范化、规模化、产业化种植基地。

——基地条件：800 亩以上。符合《中药材生产质量管理规范》的全部技术要求。

——业务能力：保障中药材种植具有一定规模，按 GAP 规范组织种植和初加工，达到新版国家中药材生产质量管理规范（GAP）要求。

专栏6 南药种植示范基地

示范项目	建设单位	面积（亩）	示范方向
“铁皮石斛” GAP 种植项目	广州医药集团有限公司		《良好农业规范》
龙川县南药谷项目	龙川县南药谷种植有限公司	1000	打造原生态、绿色、健康产品示范
金光村南药种植示范项目	紫金县一圆中药材开发有限公司	1600	种植基地与药企合作示范
中草药 GAP 示范基地	东源县泰宝农业科技有限公司		《良好农业规范》

（二）龙头企业引领工程

以灯塔盆地国家现代农业高新技术产业示范区为主平台，发挥土地优势和生态优势，加大招商引资力度，积极引进有实力的央企、大型国企、知名民企进驻或合作建设岭南道地药材基地、精深加工项目，打造产业集群，发挥龙头企业带动作用。

以棕榈股份、广州医药集团等龙头企业为带动，积极谋划储备项目，引领我市南药产业向精深化、链条化、集聚化发展，从而做大优势、做大品牌。龙头企业与骨干企业，发挥各自优势，加强资源整合，延伸、互补产业链，促进产业融合，增强综合竞争力，以龙头企业带动、骨干企业支撑，推动全行业高质量发展，提高全行业核心竞争力。

专栏7 南药龙头企业引领工程

序号	企业名称	主要项目	引领方向
1	广州医药集团有限公司	“铁皮石斛” GAP 种植项目、颗粒剂厂外车间项目、中药材种植基地项目	产业互补 产业融合

（三）支撑平台构筑工程

按照《广东省中药材产业化基地建设方案》，结合我市南药产业需求，建立利用互联网、大数据等手段为南药种植及初加工、南药精深加工、南药产业融合提供技术支撑和服务支撑的公共平台。

1. 技术支撑平台

全力搭建科技创新、成果转化平台，加强与高校、科研院所等机构（智库）的合作交流，将其引进河源创办分校（分支机构），开展技术创新、产品开发，专职或兼职指导南药技术队伍，开展技术推广工作，提升河源南药种植水平、研发能力、精深加工能力。

以政府主导、企业运作的方式组建专门的南药技术服务中心，设立南药检验检测中心、质量溯源中心、大数据中心，开展南药基地数字化试点，探索发展智慧南药产业，保证南药产品质量安全。重点支持岭南现代农业科学与技术广东省实验室河源分中心（灯塔实验室）建设和运营。鼓励种植基地接入中国农业大数据平台。

2. 服务支撑平台

推动建立南药电子商务中心（网站），打造展示河源南药成果的窗口。将产业政策、市场行情、品种繁育、种植技术、生产加工、研发创新、专业服务、商务交易、品牌营销等多种功能整合，建设河源南药信息发布和线上交易平台。

推动建设药材交易市场。围绕河源中药（南药）种植加工，依托现代物流技术，在各县（区）规划建设集信息、物流、交易、仓储于一体的南药药材交易中心或中药（南药）专业市场。规划在粤东北综合农副产品交易市场建立南药专区。

专栏 8 河源市南药支撑平台重点建设和运营项目	
平台名称	服务内容
岭南现代农业科学与技术广东省实验室河源分中心（灯塔实验室）	结合我市特色农业产业需求，围绕现代农业研究农产品绿色保鲜加工、食品安全等，以智慧农业为核心，研究和指导精准种养、智慧农业决策、人工智能种养。
粤东北综合农副产品交易市场	提供物流、综合交易、立体仓储、大型冻库以及大型停车场等功能服务，整合农产品产业链，销售河源市名优特农副产品（南药）。
中药材产业化技术支撑服务平台	广东呀依山珍稀药材种植有限公司：依托广东中药工程技术研究开发中心，种植南药与珍稀药材，建立“中山大学药学院南药 GAP 种植基地”，重点发展河源道地药材与土著品种；广东百合谷农业科技有限公司蓝塘牛大力基地：牛大力种植、销售、加工、运输、贮藏。

四、主要任务

（一）开展产地检测，提供种植指引

加大中药材道地产区环境保护，分区分片开展土地检测，对土壤、土质、水质、大气等资源环境状况开展检验和监测，并实行动态管理。通过全面了解土地特征，为合理进行产地安全等级

划分、保护和合理使用土地资源、保障南药产品质量和安全等方面提供科学依据，确保土地环境满足南药生长要求，提高品种成活率和质量，推进道地药材科学规范种植生产。

全面盘点我市各个南药产区的中药材品种、规模、分布情况，依托技术支撑平台，测定和分析有效成分含量，建立种子资源信息电子档案，收集中药材种子、花粉、培养组织等种质资源并进行妥善保存，建设岭南中药材种质资源库，为建立良种繁育基地和规范化种植基地提供基础数据。

分区分类科学引导中药材种植，依据广东省中药资源普查试点工作技术专家委员拟定的广东省南药药材种植品种，结合我市道地优势药材品种种植区的土地环境，拟定全市道地优势药材种植品种指导目录，并定期调整，逐步确定道地优势药材主栽品种，加快优良、特色、乡土中药材良种认定和选育。推行中药材生态种植、野生抚育和仿生栽培。

专栏 9 河源市南药药材种植品种指导目录

类别	品种名称
道地药材和特色岭南药材	五指毛桃、岗梅、铁皮石斛、化橘红、广陈皮、阳春砂、广藿香、巴戟天、广佛手、何首乌、沉香、穿心莲、高良姜、益智、山奈、龙眼肉、广金钱草、鸡骨草、牛大力、溪黄草、降香、肉桂、檀香、南板蓝、千里香、三叉苦、岗梅等。
珍稀濒危和难繁育品种	广豆根、蛤蚧、九里香、阳春砂、红大戟、金毛狗脊、沉香、降香、青天葵、独脚金、丁公藤、海马、鸡血藤、金钱白花蛇等。

（二）推行生态种植，建立追溯体系

开展特色药材良种选育，通过中药材品种优选、种子种苗繁育，推行生态种植。推广农产品认证。推行有机产品认证，减少和防止农药、化肥等农用化学物质和农业废弃物对环境的污染，促进社会、经济 and 环境的可持续发展。推广良好农业规范认证，通过经济的、环境的和 社会的可持续发展措施，保障南药安全 和质量。

依托技术支撑平台，建立产品质量检测体系、市场质量保障体系，实现规范化检测，提供标准化产品。探索建立覆盖主要中药材品种的追溯体系，将中药材从种植、采摘、运输、加工、销售、使用全过程信息化记录，用户可通过智能终端对产品进行溯源查询，以信息技术倒逼药材源头治理，实现来源可查、去向可追、责任可究。以河源南药大数据中心、中国农业大数据平台等为依托，结合物联网、大数据等监测技术，提高信息化管理水平，追溯体系实现智能化、精细化管理。

推进药材种植基地、仓储流通等规范化，以确保药材质量。用信息技术倒逼药材源头治理，进一步提升中药材质量安全，提升食品安全和消费安全保障水平，保障公众健康，促进中药材产业和中医药事业健康发展。

支持专业化机构（团队）提供专业服务，按照现代化方式组织生产经营管理，由专业化机构（团队）提供种苗繁育、除草杀虫、种植指导、保鲜加工、产品检测、仓储物流等服务。

推广先进生产方式。推广智能大棚、水肥一体滴灌等智慧农业设施。在除草、种植、加工等过程采用小型化机械，提高南药产业现代化、机械化综合利用水平。积极开展基层农技推广体系改革与建设。推进基层农技推广体系改革与建设补助项目，完善基层农技推广网络建设，健全基层农技队伍制度，推动基层技术推广体系管理信息系统运行。积极开展南药科技下乡活动，组织新型职业农民培训，引进先进适用种植技术，促进农户科学种植水平提升。

（三）深化运作模式，拓展融资渠道

深化和创新利益联结的企业运作和生产经营方式。以龙头企业、大型医药企业等经营主体为核心，以合作社、专业户为基础，推行“公司+基地+农户”“公司+合作社+农户”“公司+农户”等运作模式，在符合政策法规的前提下，在土地流转、技术投入、税收优惠等方面给予支持，以此促进南药种植规模化、标准化。

鼓励龙头企业带动农户种植。继续推行龙头企业、大型医药企业核心经营主体开展订单式的农业生产，即由农户种植、初加工，核心经营主体负责技术指导、保价收购、精深加工、市场销售，减轻农户经营负担，提高农户种植积极性。

鼓励并引导相关南药龙头企业、种植大户、合作社等经营主体成立协会（商会、联盟）形成合力。

争取龙头企业、医药企业投资合作社，共享利益共担风险；探索龙头企业、医药企业可租用土地自行投资经营。

完善投融资体系。探索搭建以“社会投资为主导，其它投资为补充，多层次资本市场和科技信贷为支撑”的多元投融资体系。

创新金融工具。着力引进风险投资机构，探索以政府引导、社会资本为主设立南药产业发展基金。加强信用担保机制、风险补偿机制建设，推动商业银行设立南药产业专贷业务，解决企业贷款难问题。支持符合条件的南药企业发行企业债券、短期融资券、中期票据等金融产品。培育上市资源，拓宽上市渠道，推动一批主业突出、成长性好、带动力强的企业通过多层次资本市场直接融资。加强对南药保险、南药期货等金融产品创新研究，在确保不发生系统性金融风险的前提下，适当推出相关产品支持南药发展。

（四）构建产业体系，强化项目支撑

谋划建设产业平台。规划选点建设河源市中医药健康产业园，加大产业化招商引资力度，引进一批国内外具有行业影响力的企业入园，加快形成饮片加工、中药提取、中成药制造、健康服务等特色产业集群。面向初加工，推动各县（区）通过调整投资强度、土地产出率，将工业园区可建设用地建立农产品、南药加工区。

大力培育本土企业。挖掘和优选在我市登记注册和纳税、经营符合产业政策、社会资信良好、经济实力较强、发展潜力较好的本地南药经营主体，进行重点培育，强化运行保障、扶持项目建设、支持技术创新、加大要素支持。推动企业健全集育种、研

发、种植、加工、销售、流通于一体的完整产业链。

专栏 10 河源市南药骨干企业		
企业名称	企业地址	经营项目
东源县大叶山生态农业有限公司	东源县锡场镇桥中 13 号	灵芝加工
广东雄达实业发展有限公司	市区河源大道北	灵芝种植、加工与销售
河源市金源绿色生命有限公司	埔前城南出口 50 米右转	五指毛桃种植、加工与销售
河源市天仙湖农业发展有限公司	老城区宝源桥	灵芝、茶叶种植与销售
广东三友酿酒股份有限公司	新丰江电厂 1 号	五指毛桃酒加工与销售
广东九天绿药业有限公司	高埔岗	南药加工
东源县顺景生态农业发展有限公司	东源县义合镇抚州	种植赤灵芝、加工
东源县万绿农业发展有限公司	锡场镇林石村	灵芝
东源县金绿中药材发展有限公司	漳溪畲族乡	五指毛桃
东源大宇现代化农业发展有限公司	漳溪畲族乡鹤田村移民新村	种植佛手、油茶等
东源县顺农开发有限公司	东源县顺天镇圩岗路 3 号	种植花卉、林木、果树、中药材、菜叶等
和平县东森堂农产品开发有限公司	阳明镇米墩头开发区	灵芝种植与加工、香菇、木耳销售
广东润生堂生物科技有限公司	元善镇石龙村口 105 国道旁	种植铁皮石斛、仙草
连平县九连山生态产业南药有限公司	连平县城边城 8 栋 12 号	药材种植与加工

龙川县华南汇园农林科技有限公司	紫市镇紫市村	种植金线莲、石斛
广东呀依山珍稀药材种植有限公司	紫金县龙窝镇	南药种植、育苗与销售
广东百合谷农业科技有限公司	紫金县蓝塘镇	牛大力种植、初加工销售
紫金县田头种养农民专业合作社	紫金县敬梓镇	牛大力种植、加工、销售
紫金县一圆中药材种植有限公司	紫金县九和镇	南药种植示范休闲加工基地
紫金县春和五指毛桃种植农民专业合作社	紫金县中坝镇	五指毛桃育苗、种植、初加工、销售

强化项目支撑。按照“一核两带多园”的产业空间布局，结合现有产业发展基础，发挥气候环境、山地环境、土地资源、水体资源等生态优势，总体规划，科学布局，引导资源要素向道地产区汇集，实现集聚发展构建，以南药初加工为基础、南药精深加工为方向，加大招商引资力度，积极引进有实力的央企、国企、知名民企进驻或合作建设精深加工项目。积极承接省内外生物医药领军企业、百强企业的生产基地转移。全力推进项目落地。解决项目落地难、落地慢难题，确保项目早落地、早见效。以项目为引领，本土企业为支撑，形成南药产业集群。

全力支持纳入“十四五”规划项目建设，强化部门联动，加大协调解决力度。继续推进广东星晋实业投资有限公司甜叶菊加工项目，以项目为牵引，发展特色明显、品种独特的农业产业，由点带线、由线及面，带动周边村片区农业特色产业，力促该基

地建设成为精准扶贫的标杆项目。支持河源市中科新创生态农业科技有限公司投资中科百鸟南药产业园项目，开发南药中药材资源库，建设育苗场、检验室、百草科普园大棚，向标准化种植、规范化生产方向发展。

（五）促进三产融合，培育新兴业态

推动“南药+三产”融合发展。突出“中医+康养”保健理念，探索发展大健康产业，开展中医药养生示范项目的建设，打造大健康产业的创新发展模式和环境。依托森林、温泉等特色资源开发打造一批中医健康养生文旅项目和产品，培育新兴业态，积极主动探索南药产业向生命健康产业、保健、膳食、文旅及康养综合体等方向发展。

继续支持巴伐利亚庄园、客天下水晶温泉、康泉十八云溪温泉度假村建设和发展广东省中医药文化养生旅游示范基地。充分发挥中医药文化养生资源优势，提供游览、度假、休憩、疗养、科考、科普、文化娱乐服务，继续加强中医药文化养生建设、丰富示范基地文化内涵、完善旅游服务设施、强化示范辐射作用。

鼓励有条件的企业创建国家中医药健康旅游示范基地、国家中医药健康旅游示范区。打造我国中医药健康旅游品牌，探索中医药健康旅游发展的新理念和新模式，推进我国旅游业转型升级，提升对国民经济和社会发展的贡献率。

专栏 11 中医药文化养生旅游示范基地

项目名称	示范内容
河源巴伐利亚庄园	以“健康养生、禅修养心、旅居养老”三养为理念，打造“互联网+欢乐旅居+花海农场+体育教育+健康三养”的度假乐园。
河源客天下水晶温泉国际度假区	采用宫廷秘方，配合各类中药材，展示出中国传统的温泉养生沐浴文化。
康泉十八云溪温泉度假村	利用优质稀缺、医用价值较高的含偏硅酸元素天然温泉水，打造医疗级温泉度假村。

支持灯塔盆地的南药企业结合南药种植，开发相关产业。绿乡公司结合中天玫瑰种植和加工发展农旅产业；泰宝公司结合GAP示范基地建设集体验、休闲、养生于一体的中药生态园区。广东海纳农业有限公司建设“源种—优质资源圃”“光伏-南药经济园”“足球-研学旅行园”“中药-食疗康养园”于一体的灯塔盆地农高区现代农业科技博览园。

推动和平弘顺东江缘森林康养基地的建设和发展。通过开展森林康养基础设施、农林产业服务设施、森林生态景观工程、康养体验项目等建设，将森林康养产业与林业、农业、旅游业、养老产业、中医药产业等相融合，将基地打造成由赣入粤森林康养第一村。

支持和平绿谷康养创新小镇按照特色小镇创建方向有序推进。对接优质资源实施项目建设，强化以绿谷康养为主导产业的辐射带动，依托国家 4A 级景区——热龙温泉度假村进行康养产业的升级和规模扩大，利用当地绿色生态和特有的“氡”温泉等资源，打造以生态康养、智慧康养、温泉饮疗等为主导产业，把和平绿谷康养小镇打造为“国际绿谷康养目的地”“国家康养与创新融合发展示范小镇”。

（六）主动融入湾区，共建南药产业

主动融入大湾区，对接农产品供给需求，加强农业交流合作，谋划与广州、深圳分别共建农业产业园，建设具有岭南特色的中药材种植养殖基地。

抢抓横琴建设世界一流中医药生产基地和创新高地机遇，主动融入粤澳合作中医药科技产业园。积极推动落户横琴的医药健康企业广药集团、修正药业、仁和药业、汤臣倍健等医药企业在河源建立南药种植和初加工基地，大力推动南药规模化、标准化种植。

开展产研战略合作，发挥科研引领的作用。与大湾区有关高等院校、科研机构建立战略合作关系，在共建南药领域现代农业产业园、示范基地建设、人才培养与培训、科技合作、成果推广等方面，开展深入合作，探索建立以农科研究为依托、农科教学相结合的综合服务模式，推动我市农业及南药产业发展迈出坚实步伐。鼓励科研机构、高等院校如深圳清华大学研究院创新中药

及天然药物工程技术研究中心、广东省中药研究所南药资源研发中心、中山大学药学院、广东省农业科学院等在河源设立南药研发分支机构、创建人才团队、设立试验基地，出台政策给予适当的财政补助。

大力培育专业人才。推动广东技术师范大学河源校区、河源职业技术学院等开设非全日制农业（南药管理）课程，建立多层次人才体系，不断强化人才支撑。鼓励大湾区高等院校、科研院所以市场需求为导向，打造南药专业技术人才培养基地。推进产学研联合培养、定向培养模式，加强职业（技工）院校产业工人培养。鼓励卫生类中职学校开设中药等相关专业，提升办学层次。大力培养面向农村、面向基层的中医药技术应用型技能人才。

积极引进高端人才。借助我市优良的产业环境和独特区位优势，积极引进一批南药领域高端人才。加快建设一支由中医药领军人才、中青年骨干人才、创新管理型人才和职业技能人才构成的专业队伍。加强与省内外著名医药院校、科研院所联合开展人才培养工作。重视名中医药专家学术经验继承。切实加大高层次人才带技术、团队进入河源发展南药项目的支持力度。创新人才发展机制。鼓励科研人员到南药企业兼职指导，支持企业建立以知识价值为导向的收入分配制度和奖励机制。强化政策激励，用好现有人才资源，重点提升产业链稀缺人才的薪酬、职称等方面待遇。

（七）引入优质资源，打造健康高地

依托河源区位优势，引入粤港澳大湾区优质医疗资源。引进知名医科院校、科研机构，设立中医药研发中心、中医药检测与评估中心等专业机构，构建先进生命技术与医疗康养研究成果的孵化、转化和产业化平台；吸引优质医疗资源落地河源，引进大型医院创办河源分院，重点打造中医养生保健学、老年医学、肿瘤学、心脑血管疾病、康复医学、护理学等中医优势专科，形成高端医疗、科研、人才培养生态链，建设特色中医医疗健康高地。

加快与广州、深圳医疗大数据共享对接。加强医疗卫生人才培养、康复养老服务、专科深度合作、信息化建设等方面的沟通合作，支持深圳在医疗卫生健康领域建设“先行示范区”，助力河源全面全域融入粤港澳大湾区。

引入中医药企业共同建设中医诊疗与养生服务基地。整合中医药产业资源，引入有实力的央企、国企、上市名企如中粮集团、中航集团、隆平高科、华大基因、三九制药、白云山制药等重点发展中医药康养服务业。依托河源的岭南道地中药产业基地和中医养生保健资源，提供以中医治未病、慢性病治疗为核心的中医养生服务，打造“中医药研发、养老服务、健康文化、中医药文化体验”等综合中医养生全产业链。大力发展药浴、按摩保健、调理保健、慢性病预防、针灸推拿等，开展中医健康体检和中医健康干预服务，形成科普、教育、养生、治疗、康复、照护于一体的完整康复服务体系，

完善覆盖城乡的中医医疗服务体系。以河源市人民医院、深河医院、市中医院为依托，完善公立中医医疗机构为主导、非公立中医医疗机构共同发展，基层中医药服务能力突出的中医医疗服务体系。建设好河源市级中医医院，每个县级区域原则上设置1个县办中医类医院。

促进社会办中医加快发展。鼓励社会力量优先举办儿科、精神（心理）科、妇科、外科、骨伤、肛肠等中医专科医院，发展中医特色的康复医院、护理院。鼓励举办提供传统中医药服务的中医门诊部和中医诊所。有条件的综合医院设置中医临床科室和中药房，妇幼健康服务机构设置中医妇科和中医儿科。

提升基层中医药服务能力。实施基层中医药服务能力行动计划，扩大服务覆盖面，丰富服务内容，提升服务质量。强化各级中医医院特色专科专病建设，提升中医特色诊疗和综合服务能力，夯实分级诊疗基础。推动社区卫生服务中心和乡镇卫生院设立中医综合服务区（中医馆），中医诊疗量占诊疗总量的比例力争达到30%。大力推广中医非药物疗法和适宜技术。

瞄准中医药健康管理服务产业，加快建设大健康大数据中心，大力发展中医在线问诊、健康咨询、远程医疗等新业态，积极发挥中医药在常见病、慢性病防治与康复中的优势。

（八）弘扬南药文化，打响河源品牌

结合打造河源南药品牌，融合旅游业发展，积极选点策划建设南药国医文化街区，对道路、街道、建筑立面、景观绿化和基

础设施等，导入南药元素进行全面建设和升级改造，着力打造南药膳食、中医保健一条街，展销南药产品，提供中医保健服务，推动人力、财力和物力的集聚。

在条件成熟时，以南药种植园和南药加工厂为依托，策划建设中医药养生文化园、南药文化博览馆、中医药文化宣传教育基地。开展中医药科普知识“进社区、进农村、进家庭”活动。

加快河源南药品牌培育。开展中药材道地品种、药食同源中药材原产地、主产区、集散地申请，开展地理标志产品保护和注册地理标志证明商标工作，打造知名区域品牌。促进河源南药品牌化发展，培育中成药大品种和独家品种，重点支持五指毛桃系列、岗梅系列等品种二次开发和标准提升。运用现代生物技术，开展特色药用资源药性与药理药效研究。

实施医药品牌战略。实施强强联合战略，整合制药企业和战略伙伴的优势资源，扶持本地药企做大做强，积极推动制药龙头企业上市。实施医药品牌战略，在挖掘整理河源市药膳、药补、香药、凉茶等中草药秘方、验方的基础上，运用现代科学技术研发中医药保健养生食品、饮品系列产品，促进产业化、品牌化发展，打响一批全国知名产品，培育一批拥有自主知识产权、具有河源特色的著名商标、名牌产品。

五、保障措施

（一）强化要素保障

制定支持南药产业发展的政策，建立与南药产业发展相适应

的投入保障机制，鼓励设立政府引导、社会资本参与、市场化运作的南药发展基金，支持我市南药企业申请各级财政资金，发挥财政资金助推器的作用。将南药产业发展用地纳入国土空间规划予以统筹。

（二）健全管理机制

建立完善南药工作协调机制，成立全市南药产业办公室，发挥好统筹协调作用，督促推进部门责任落实，协调推进南药产业发展，强化服务监管。建立统计体系，进一步完善南药产业统计调查制度和信息管理制度，重点加强南药服务和交易数据统计，建立科学的统计调查方法和指标体系。促进南药产业统计信息交流，建立健全共享机制，提高统计数据的准确性和及时性。

（三）建立咨询体系

组建由政府相关部门、医药企业、中医药知名专家学者、国家药典委成员组成南药专家咨询委员会，建立指导和咨询体系，构建沟通交流平台，共同研究解决南药产业发展的重大问题，定期将实施意见落实情况报市政府，制定完善促进南药发展的政策举措。

（四）狠抓项目落地

围绕南药产业项目手续办理、要素保障、能耗指标、环境评价、资金筹措、政策扶持、施工建设等领域坚持提前介入服务，主动提供政策咨询、技术审查，指导做好前期手续办理工作。创新项目审批和服务方式。梳理规范项目审批服务事项清单和流程

图，明确立项用地规划许可、工程建设许可、施工许可、竣工验收各阶段手续办理的实施层级、责任主体和完成时限。项目落地要严格遵守国家相关的环保法律法规，落实环境影响评价及相关制度，施工和营运期间必须高度重视生态环境保护工作，落实各项污染防治和生态保护措施，避免生态破坏和环境污染。

（五）加强考核评估

将本规划纳入政府绩效考核，有关部门要细化本部门落实规划的具体措施。做好规划的年度监测分析、中期评估和总结评估，建立科学合理的考核评估机制。引入社会机构参与评估，增强规划评估的科学性。